

Годишњи извештај о спровођењу акционог плана за 2023. годину за:	Акциони план за спровођење програма за реформу система локалне самоуправе у Републици Србији за период од 2021. до 2023. године
Институција надлежна за координацију и извештавање:	МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ
Документ јавне политике за који је акциони план утврђен:	Програм за реформу система локалне самоуправе у Републици Србији за период 2021-2025. године

Општи циљ 1: Успостављање система локалне самоуправе који омогућава ефикасно и одрживо остваривање права грађана на локалну самоуправу
Предлагач документа: МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2023.	Остварена вредност у 2023.	Напомена
Усаглашеност система локалне самоуправе са кључним принципима Европске повеље о локалној самоуправи (Композитна скала (1-5))	3 (2020)	2 - 3	3	Влада је на седници одржаној у децембру 2023. године утврдила Предлог закона о допуни Закона о потврђивању Европске повеље о локалној самоуправи, који није усвојен. Овим предлогом закона предвиђено је прихватање одредби члана 6. ст. 1. и 2. Повеље који се односи на административну структуру и средства за обављање задатака локалних органа власти и члана 7. став 2. Повеље који се односи на услове вршења овлашћења на локалном нивоу.
Удео расхода ЈЛС у консолидованим јавним расходима у Републици Србији (%)	14,75 (2019)	16,06 - 16,3	12,7	
Капацитет ЈЛС за примену начела доброг управљања (%)	39 (2018)	47 - 50	52,9	
Доступност и квалитет пружања приоритетних јавних услуга локалне самоуправе (Композитна скала (1-10))	0 (2020)	-	5,6	Индикатор је реализован, циљана вредност је утврђена 2023. године у складу са усвојеним Акционим планом Програма за реформу система локалне самоуправе

Посебан циљ 1.1: Унапређење положаја и одговорности локалне самоуправе
Носилац: МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

1.1.1.2: Припрема nacрта Закона о изменама и допунама Закона о ратификацији ЕПЛС и упућивање Влади ради утврђивање предлога	3. квартал 2022. -> 4. квартал 2023.	МДУЛС	завршено		Влада је на седници одржаној у децембру 2023. године утврдила Предлог закона о допуни Закона о потврђивању Европске повеље о локалној самоуправи, који није усвојен. Овим предлогом закона предвиђено је прихватање одредби члана 6. ст. 1. и 2. Повеље који се односи на административну структуру и средства за обављање задатака локалних органа власти и члана 7. став 2. Повеље који се односи на услове вршења овлашћења на локалном нивоу.		
1.1.1.3: Израда анализе потребе усклађивања системских и секторских закона са ратификованим принципима из ЕПЛС	3. квартал 2022. -> 4. квартал 2023.	МДУЛС	није започето		Израда анализе није покренута.	Ова активност није остварена јер је њено остварење повезано са допунском ратификацијом ЕПЛС. Имајући у виду да услед ванредних избора, Народна скупштина није усвојила предлог Закона о допуни Закона о потврђивању ЕПЛС, ова активност је одложена за период 2024-2025	Активност је планирана за спровођење у периоду 2024-2025 година, након усвајања допунске ратификације ЕПЛС од стране Народне скупштине.

Мера 1.1.2: Унапређење изборног система и јачање капацитета локалне администрације за спровођење локалних избора

Носилац: МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2023.	Остварена вредност у 2023.	Напомена
Усвојен нови правни оквир за спровођење локалних избора (0 - не, 1- да)	0 (2020)	-	-	
Удео броја председника и секретара ОИК/ГИК, који су сертификовани за спровођење локалних изборних процедура (%)	0 (2020)	60 - 75	0	Овај индикатор није реализован, јер није унапређен правни оквир којим би се дефинисало издавање сертификата након спроведених обука за председнике и секретаре

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући кораци за реализацију
-----------	-----------------	---------	--------	---------------------------	----------------------	---------------------------------------	------------------------------

1.1.2.1. Израда ex ante анализе утицаја новог Закона о локалним изборима и симулације његових могућих ефеката (првенствено у вези са обезбеђењем равноправне територијалне представљености, представљености мањинских заједница и др.) и организација консултација са политичким странка, стручном јавношћу и ОДЦ.	1. квартал 2024.	МДУЛС	одустало се			Уместо израде Ex-ante анализе израђена је Ex-post анализа примене новог Закона о локалним изборима.	
1.1.2.4: Израда Приручника за спровођење локалних избора	2. квартал 2022. -> 4. квартал 2023.	МДУЛС	У току	1.400/0	СКГО је почела припрему III издања Приручника за спровођење локалних избора, усклађеног са новим Законом о локалним изборима и, због сходне примене појединих одредби, са новим Законом о избору народних посланика (усвојени у фебруару 2022), а узевши у обзир и њихову прву примену на изборима одржаним 2022. у 14 ЈЛС и ГО.	Активност није завршена јер је дошло до расписивања ванредних избора у једном броју ЈЛС. У складу са тим, СКГО је одлучила да се финализација Приручника одложи за период после избора, како би се сагледала искуства из овог изборног процеса и евенуални изазови у примени постојеће изборне процедуре, који би могли бити обрађени кроз Приручник.	Планирано је да се настави рад на Приручнику током 2024. године. Први следећи кораци јесте организација консултација са одабраним секретарима локалних изборних комисија и другим стручњацима који су учествовали у спровођењу локалних избора током 2023. године. У зависности од закључака ових консултација процениће се да ли је сврсисходно да се финализује Приручник у током другог квартала 2024. године или је потребно да се сачека спровођење локалних избора који су планирани до краја другог квартала 2024. године (како би се обухватила и искуства из овог процеса).
1.1.2.5: Израда и периодично спровођење националног програма е-обуке за добијање сертификата за спровођење локалног изборног поступка (првенствено за стални састав изборних комисија)	4. квартал 2023.	МДУЛС	није започето	1.600,5/0	.	Ова активност није реализована, јер није унапређен правни оквир којим би се дефинисало издавање сертификата након спроведених обука за председнике и секретаре.	У наредном периоду израдиће се анализе којима ће се дефинисати правни оквир за спровођење националног програма е-обуке за добијање сертификата у вези са спровођењем локалног изборног

Мера 1.1.3: Унапређење правног оквира и процедура за непосредно учешће грађана у управљању локалном самоуправом

Носилац: МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2023.	Остварена вредност у 2023.	Напомена
------------------	---------------------------	-------------------------	----------------------------	----------

Усвојен нови правни оквир за спровођење референдума и народне иницијативе (0 - не, 1- да)	0 (2020)	-	-	
Удео градова, општина и градских општина у укупном броју градова, општина и градских општина чији службеници су обучени за примену новог правног оквира у области референдума и народне иницијативе (%)	0 (2020)	90	0	С обзиром да је Уредба о електронској иницијативи усвојена у 4. кварталу 2023. године, није било могуће спроводити обуку за примену новог правног оквира у области референдума и народне иницијативе.

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући кораци за реализацију
1.1.3.2: Припрема водича за спровођење референдума и народне иницијативе (са формама правних аката и докумената који се користе)	4. квартал 2021. -> 4. квартал 2022. -> 4. квартал 2023.	МДУЛС	у току	892/0		У току је израда Водича за примену Закона о референдуму и народној иницијативи и Уредбе о електронској иницијативи. С обзиром да је Уредба усвојена у 4. кварталу 2023. године, није било могуће усвојити	Израда финалног Водича за примену Закона о референдуму и народној иницијативи и Уредбе о електронској иницијативи.
1.1.3.3: Обука запослених у локалној самоуправи за спровођење процедура референдума и народне иницијативе (два годишња семинара за начелнике управа, 8 регионалних обука за запослене у локалној администрацији)	4. квартал 202	МДУЛС	није започето	640,2/0	У току је израда Водича за примену Закона о референдуму и народној иницијативи и Уредбе о електронској иницијативи. С обзиром да је Уредба усвојена у 4. кварталу 2023. године, није било могуће усвојити Водич до краја 2023. године.	Обуке нису организоване јер њихово спровођење зависи од финализације Водича за спровођење референдума и народне иницијативе, који још увек није објављен	Планирано је да активности буду спроведене у периоду 2024-2025 година.

Мера 1.1.4: Унапређење учешћа локалне самоуправе у процесу израде националних прописа и јавних политика

Носилац: МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2023.	Остварена вредност у 2023.	Напомена
Унапређен правни оквир у правцу већег учешћа локалних власти у процесу припреме јавних политика и опшних аката који уређују питања локалне самоуправе (0 - не, 1- да)	0 (2020)	-	-	

Удео закона који се односе на ЈЛС о којима су информације достављене преко система СКГО за информисање ЛС, у односу на укупан број закона који се односе на ЈЛС (%)	65 (2020)	90	100	Током 2023. године донето је укупно 9 закона који се односе на ЈЛС. До краја 2023. године СКГО је информацију о усвојеним законима послала за укупно 8 закона што је 89 %. За један закон информација је припремљена почетком 2024. године јер је процењено да би корисније било да се пошаље после завршених локалних избора (посебно јер је тај пропис заједно са ресорним министарством представљен одмах после усвајања свим ЛС). Тиме се може закључити да су ЛС информисане о свих 9 закона који се у већој мери односе на њих а који су донети у 2023. години.
---	-----------	----	-----	---

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући кораци за реализацију
1.1.4.1: Припрема измена и допуна Закона о локалној самоуправи у правцу уређивања обавезе укључивања јединица локалне самоуправе односно националне асоцијације локалних власти у процес припреме нацрта докумената јавних политика, закона и других општих аката којима се уређују питања од интереса за локалну самоуправу	4. квартал 2022. -> 4. квартал 2023.	МДУЛС	завршено	-	Током 2023. године МДУЛС је у сарадњи са СКГО припремио Текст измена и допуна ЗЛС у правцу уређивања обавезе укључивања јединица локалне самоуправе односно националне асоцијације локалних власти у процес припреме нацрта докумената јавних политика, закона и других општих аката којима се уређују питања од интереса за локалну самоуправу		

1.1.5.2: Координација спровођења програма обука из области Добра управа из Секторског програма континуираног стручног усавршавања запослених у ЈЛС	4. квартал 202	НАЈУ	завршено	-	Укупна утрошена средства: НАЈУ: 0. Према подацима СКГО у 2021 години: Обезбеђено/утрошено: 3467000 РСД (подршка донације СДЦ-СКГО-ИПЗ фаза). У 2022. години: Обезбеђено/утрошено: 1815000 РСД (подршка донације СДЦ-СКГО-ИПЗ фаза). Износ обухвата средства утрошена за 3 акредитоване обуке реализоване током 2022 јер у извештај АП ПРЛС за 2022.годину не обухвата ове обуке: Е управа		
1.1.5.3: Промоција Етичког кодекса функционера локалне самоуправе (интернет конференција, организација радионица, дистрибуција водича и плаката са текстом Етичког кодекса, и др.)	4. квартал 2021. -> 4. квартал 2022. -> 4. квартал 2023.	МДУЛС	У току	1.607/1.607	СКГО је током 2023.године наставила активности започете 2022. године (регионалне скупове и припрему и дистрибуцију материјала), због ближег упознавања ЛС са сврхом и садржајем Етичког кодекса функционера локалне самоуправе и подстицаја да га усвоје и примењују, као и да оснују савете за праћење његове примене. На регионалним скуповима које организује СКГО се представљају инструменти подршке СКГО за усвајање и примену Кодекса (модел аката, Водич за примену Етичког кодекса функционера локалне самоуправе, е-обука функционера и обука чланова локалних савета за праћење примене). После дистрибуције прва четири издања Водича за примену Етичког кодекса функционера локалне самоуправе (укупно 27.500 примерака) у 122 чланице СКГО, одштампано је и пето (10.000 примерака), за преосталих 48. Уз њих се дистрибуирају и постери с текстом Кодекса на српском језику и на језицима националних мањина у службеној употреби у појединим ЈЛС. Одштампано је пето издање, које је достављено у 40 ЛС (које су до сада послале информацију о тачном броју функционера). Коначно, током 2023.године МДУЛС и СКГО су упутили заједнички позив свим ЛС које још увек нису усвојиле Етички кодекс да га усвоје и почну са његовом применом.	Део регионалних скупова услед организације парламентарних, покрајинских и локалних избора је померен на 2024.	Активност ће бити настављена током 2024. године
1.1.5.5: Пилот-реализација програма обуке за чланове савета за праћење примене Етичког кодекса функционера локалне самоуправе	4. квартал 2021. -> 4. квартал 2022. -> 4. квартал 2023.	МДУЛС	завршено	232/232	СКГО је током четвртог квартала 2023. године пилотирала програм обуке чланова локалних савета за надзор примене Етичког кодекса функционера локалне самоуправе (израђен 2020), како би после тога био уобличен коначни програм који постаје део понуде СКГО. На овај дводневни семинар позвано је 15 ЛС које су усвојиле Кодекс и које имају савет за праћење његове примене а на самој обуци учествовало је 14 полазника из 7 ЛС		
1.1.5.7: Израда трећа анализе вредновање учинка локалне самоуправе у области доброг управљања путем индекса доброг управљања СКГО (на узорку 30 ЈЛС)	4. квартал 202	МДУЛС	завршено	3.590/ 3.590	Спроведена је трећа „Анализа учинка и капацитета јединица локалних самоуправа у примени принципа доброг управљања на локалном нивоу“. Истраживање је извршено на узорку од 60 ЈЛС путем „Индекса добре управе“. Резултати истраживања су указали на постојеће капацитете градова и општина за примену принципа одговорности, транспарентности и партиципације, равноправности, ефикасности и делотворности и антикорупције, у односу на резултате мерења из 2021. године, са крајњим циљем утврђивања трендова, те потреба за додатним унапређењем рада ЈЛС у складу са принципима доброг управљања. Према резултатима анализе, ЈЛС су остварили напредак у примени принципа доброг управљања у односу на претходно мерење (2021). Укупни учинак ЈЛС за 2023. годину износи 52,9%, у односу на 47,4% колико је остварено мерењем из 2021		Активност је завршена

<p>1.1.5.8: Организовање јавног позива за доделу годишње награде за најбољу општинску/градску управу у примени принципа доброг управљања</p>	<p>4. квартал 202 МДУЛС</p>	<p>завршено</p>	<p>13.646/13.646</p>	<p>У складу са Правилником о начину и критеријумима расподеле средстава за финансирање програма подршке развоју и функционисању система локалне самоуправе („Службени гласник РС“, број 101/21), Министарство додељује годишње награде јединицама локалне самоуправе у виду новчаног износа, поводом резултата постигнутих у претходној календарској години за најбољу праксу у областима добре управе, а у циљу финансијске подршке даљег унапређења добре управе на својој територији. Награде се додељују у једнаким износима за следеће области: ефикасност и делотворност; транспарентност и учешће јавности у раду јединице локалне самоуправе; одговорност и владавина права и равноправност и анти-дискриминација. Награђене општинске/градске управе у 2020. години биле су : Кнић, Велико Градиште, Крагујевац и Крушевац, у 2021. години: Велико Градиште, Крупањ, Врњачка Бања и Ћуприја, а у 2022. години : Крагујевац, Сокобања, Врање и Врњачка Бања.</p>	<p>С обзиром да је реч о континуираној активности и да се није извештавало у 2021. и 2022. години о утрошеним финансијским средствима, подаци за средства из претходних фискалних година су: 2021. – 6.852.472,12 РСД (СДЦ-УНОПС/СКГО) ; 2022. – 2.472.000,00 RSD (СДЦ-УНОПС/СКГО) ; 2023. – 3.646.198,33 RSD (СДЦ-Партнерство за добру локалну самоуправу/СКГО); Буџет РС: 2021 - 9.200.000; 2022 - 10.000.000; 2023 - 10.000.000,00;</p>	
<p>1.1.5.9: Спровођење пакета подршке локалним самоуправама (за израду / ревизију и спровођење вишегодишњих акционих планова за спровођење партиципативних процеса у доношењу одлука о потрошњи сопствених прихода ЛС; подршку за савете месних заједница у примени партиципативних механизма у развоју и примени развојних програма и финансијског плана месне заједнице)</p>	<p>4. квартал 202 МДУЛС</p>	<p>У току</p>	<p>8,708/0</p>	<p>Пакет подршке за 2023. годину спроведен је у складу са планом за 2023. годину. Техничка помоћ (ТА) и саветодавне услуге које нуди пројектни тим остају примарни механизам подршке за усмеравање активности учешћа грађана у партнерским општинама. ТА је усмерен на спровођење акционих планова за учешће грађана, нудећи пажљиво осмишљене механизме суфинансирања, креирање шаблонских докумената, обављање теренских посета и пружање саветодавне подршке на захтев. Након спровођења свеобухватне анализе извештаја о јавним расправама у вези са процесом консултација о буџету за 2023. годину, припремљен је извештај упоредне евалуације за сва 44 градоначелника партнерских ЛС у Пакету Б. Овај извештај је упоредио резултате за 2022. годину са резултатима из 2023. године и укључивао је листу конкретних препоруке за даље унапређење у области јавних расправа о локалном буџету.</p>	<p>Услед ванредних парламентарних и локалних избора, неке активности ТА одложене су и планиране за 2024. годину.</p>	<p>Планиран наставак спровођења активности у 2024. години.</p>

1.1.5.10: Припреma и спровођење програма финансирања за 20 локалних самоуправа за подршку развоју и спровођењу партиципативних модела потрошње сопствених прихода	4. квартал 202	МДУЛС	У току	41.145/ 2.019	14 ЈЛС су се активно ангажовале на партиципативној изради одлука о учешћу грађана у буџетском процесу кроз спровођење јавних позива за суфинансирање малих пројеката које су предложиле неформалне групе грађана. Процеси консултација за израду ових докумената/одлука били су опсежни. Радне групе локалних самоуправа које су договорне за спровођење акционих планова за учешће грађана понудиле су широк спектар могућности консултација за различите циљне групе. Ово је укључивало посебне сесије за организације које раде са осетљивим категоријама, састанке са управницима зграда у урбаним срединама и посете сеоским заједницама. Као резултат овог свеобухватног приступа, одзив неформалних група грађана премашо је очекивања. Уговорено је укупно готово милион еура за финансирање малих пројеката које су предложиле неформалне групе грађана у 14 ЛС, а уговорени допринос пројекта износи преко 360 хиљада еура.	Активност је планирана за 2023. и 2024. годину.	Планиран наставак спровођења активности у 2024. години.
1.1.5.11: Израда и промоција иновативних е-модела грађанске партиципације у доношењу одлука о потрошњи сопствених прихода	4. квартал 202	МДУЛС	У току	8.497/0	Током 2023. године заједно са ГИЗ и Републичким Секретаријатом за јавне политике припремљене су и спроведене активности на текућим побољшања Портала еКонсултација. Пројекат унапређења је структуриран у две различите фазе, уз предуслов да се прва фаза мора успешно реализовати да би се започела друга фаза. Планирано је да Програм МЕД пружи подршку у реализацији друге фазе уколико се унапред испуне услови. У другој фази унапређења Портала, свим ЛСУ ће бити омогућено да објављују своја документа јавних политика на Порталу и спроводе процес консултација са грађанима. Након ригорозне евалуације, тендер је додељен компанији еСмарт Системс, изабраној компанији одговорној за имплементацију овог пројекта. Истовремено, Секретаријат за јавну политику започео је рад на Нацрту уредбе о процени утицаја прописа, којом ће бити прописана обавеза ЛС да користе Портал еКонсултација као механизам за обављање консултација са грађанима.	Активност је планирана за 2023. и 2024. годину.	Планиран наставак спровођења активности у 2024. години.

Мера 1.1.6: Унапређење вертикалног и хоризонталног надзора у обављању изворних и поверених послова ЈЛС

Носилац: МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2023.	Остварена вредност у 2023.	Напомена
Унапређен правни оквир који уређује надзорну функцију скупштине општине/града (извештавање извршних органа према скупштини, одборничког питања-интерпелације, јачање положаја радних тела - предлагање аката, и др) (0 - не, 1- да)	0 (2020)	-	-	
Унапређен правни оквир који уређује функционисање управних округа (јачање координационе улога управних округа и њихове функције надзора над извршавањем послова локалне самоуправе) (0 - не, 1- да)	0 (2020)	-	-	

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући кораци за реализацију
1.1.6.2: Припрема измена и допуна Закона о локалној самоуправи (унапређење надзорне функције локалне скупштине - одредби које се односе на извештавање извршних органа према скупштини, увођење интерпелације, јачање положаја радних тела за предлагање аката; увођење обавезе ЈЛС да учине важеће прописе из своје надлежности доступне у електронском облику; и упућивање Влади ради утврђивање Предлога закона.	4. квартал 2022. -> 4. квартал 2023.	МДУЛС	у току	748/748	Током 2023. године МДУЛС и СКГО су припремили текст измена и допуна Закона о локалној самоуправи.	Активност није реализована јер није било услова имајући у виду да су током 2023. године спорведени избори.	Формирање радне групе за израду Нацрта закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи и упућивање Влади ради утврђивања Предлога закона.
1.1.6.4: Припрема измена и допуна Закона о државној управи (дефинисање крајњег рока за давање сагласности, мишљења или усвајање акта од стране органа државне управе који је део процедуре коју спроводи ЈЛС и крајњег рока за достављање информација на захтев ЈЛС које су у компетенцији органа државне управе; редефинисање и проширење функција Управних округа; јачање координационе улоге управних округа и њихове функције надзора над извршавањем послова локалне самоуправе и посебно превентивне и саветодавне функције за области надзора који спроводе државни органи) и упућивање Влади ради утврђивање Предлога закона.	4. квартал 2022. -> 4. квартал 2023.	МДУЛС	у току	575/575	Уз подршку пројекта, МДУЛС је израдило анализу и први Нацрт предлога измена Закона о државној управи. Међутим, анализа није показала оправданост за измену и допуну Закона о државној управи.	Активност није реализована јер није било услова имајући у виду да су током 2023. године спорведени избори.	Поновно разматрање могућности измена и допуна Закона о државној управи.

1.1.6.5: Израда plana за спровођење новог функционалног оквира и изградњу капацитета Управних округа за спровођење нових функција округа и подручних јединица ресорних министарстава	2. квартал 202 МДУЛС	није започето	-		Предуслов за реализацију ове активности је измена и допуна Закона о државној управи.	Поновно разматрање могућности измена и допуна Закона о државној управи.
--	----------------------	---------------	---	--	--	---

Посебан циљ 1.2: Унапређење система финансирања локалне самоуправе

Носилац: МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2023.	Остварена вредност у 2023.	Напомена
Удео пореских прихода ЛС у укупним пореским приходима у Републици Србији (%)	10,12 (2020)	11,14 - 11,2	10.2	Према информацијама које су доступне Министарству финансија до оствареног мањег удела пореских прихода локалних
Удео капиталних издатака у укупним издацима локалне самоуправе (%)	15,54 (2019)	16,62 - 16,7	18.1	
Удео ЈЛС које имају усвојен средњорочни план (%)	0 (2020)	18 - 20	17.9	26 ЈЛС је усвојило средњорочне планове (од укупно 145 ЈЛС које су референтне за овај индикатор)

Мера 1.2.1: Реформа система финансирања локалне самоуправе и подршка развоју фискалне децентрализације

Носилац: МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2023.	Остварена вредност у 2023.	Напомена
Реформисан системски правни оквир (0 - не, 1- да)	0 (2020)	1	0	Министарство финансија је у 2023. години израдило је анализу система финансирања локалне самоуправе која треба да буде основа за давање предлога за унапредјење система финансирања локалне самоуправе. Очекује се да у 2024. години буде одрзан састанак комисије за финансирање локалне самоуправе цији цланови требају да дају предлоге за унапредјење финансирања локалне самоуправе.
Удео прихода од пореза на имовину у укупним буџетским примањима ЛС (%)	15,8 (2019)	16,8	15,5	Према информацијама које су доступне Министарству финансија до оствареног мањег удела прихода од пореза на

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући кораци за реализацију
-----------	-----------------	---------	--------	---------------------------	----------------------	---------------------------------------	------------------------------

1.2.1.2: Унапређење система финансирања у складу са налазима анализе система финансирања локалне самоуправе (примене и ефеката системског правног оквира; структуре прихода/примања и расхода/издатака ЈЛС; планирања и остваривања прихода и примања и извршења расхода и издатака; усклађености ЈЛС са упутствима МФИН)	2. квартал 2022. -> 2. квартал 2023.	МФ	У току	-	Министарство финансија је ангажовано на изради анализе система финансирања локалне самоуправе у којој се сагледавају сви релевантни подаци везани за буџете ЈЛС у периоду 2019-2021 године.	Имајући у виду обимност података које је потребно обрадити анализа је још увек у току израде. Очекује се да ће иста бити завршена и достављена Комисији на разматрање до краја 2. квартала 2023. године.	Након израде анализе Комисија треба да изнесе предлог за побољшање система финансирања локалне самоуправе, на основу ког Министарство финансија треба да спроведе поступак за реализацију истог.
1.2.1.3: Подршка даљој изградњи капацитета локалне пореске администрације (умрежавање и размена знања између ЛПА, спровођење годишњих програма обука и радионица, саветодавна подршка, директна техничка подршка појединим ЈЛС, и др.)	4. квартал 202	МФ	У току	27.900/24.736	Током 2023. године заједнички, са СКГО, су организоване и спроведене радионица за ЛПА. Према доступним подацима (мај 2023. године), наплата пореза на имовину, упркос релативно тешкој финансијској ситуацији у ЛС, наставља тренд раста, тако да је у односу на исти период претходне године већа за 14,47%. Подаци показују да је у великој мери повећана дисциплина пореских обвезника, као и напори ЛПА у проширењу пореског обухвата. Уз континуирану техничку подршку Програма, у мају, након отварања јавне расправе о Нацрту закона о изменама и допунама Закона о накнадама за коришћење јавних добара, Пројекат је прикупио појединачне предлоге, примедбе и сугестије ЛПА представника, и припремљена је консолидована листа сугестија која је достављена Министарству финансија. У светлу најављених измена Закона о опорезивању имовине, и преноса надлежности над администрацијом пореза на промет имовине на ЛС, Пројекат је заједно са представницима СДЦ-а присуствовао састанцима на којима је разговарано о могућностима сарадње, као и као предуслови за то. Фокус је био на ширењу информација о намерама законодавца у процесу преноса надлежности, оспособљавању додатног кадра у ЈЛС, техничко-софтверским решењима, задржавањем предмета у Пореској управи и другим оперативно-техничким предусловима које је потребно предузети, узети у обзир и решити пре спровођења ове транзиције. Овај процес је и даље у току. Ова реформа је и даље једна од најсвеобухватнијих реформи које треба спровести, како у погледу нових надлежности и јачања финансијске независности ЛС, тако и озбиљног организационог процеса за који се очекује да га спроведу ЛПА.		Активност је планирана за 2023. и 2024. годину. Активност је континуираног карактера, реализује се у свакој календарској години и као таква планирана је и у оквиру нацрта АП ПРЛС 2024-2025. Подршка посредством СКГО спроводи се из средстава швајцарске развојне сарадње. Активност се реализује у партнерству са пројектима које Хелветас спроводи такође из средстава швајцарске развојне сарадње.

Мера 1.2.2: Подршка ЈЛС за унапређење процеса планирања буџета
Носилац: МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2023.	Остварена вредност у 2023.	Напомена
Удео ЈЛС које су усагласиле средњорочни план и програмски буџет у укупном броју ЈЛС које имају усвојен средњорочни план (%)	0 (2020)	60	0	У складу са консултацијама обављеним у припреми нацрта АП ПРЛС за наредни период (2024-2025), усаглашено је да се остварење овог показатеља више се неће пратити, јер је након спроведених анализа установљено да он не може да се испуни док се не измени структура програмског буџета ЈЛС.
Просечан капацитет ЈЛС за примену принципа добре управе у складу са Индексом добре управе у ЈЛС у области - одговорност (%)	45 (2018)	65	58.6	Циљана вредност није достигнута претежног због промене захтева према ЈЛС у индикаторима који се односе над област Одговорно управљање развојем након доношења Закона о планском систему РС. Ово је резултирало значајно мањим порастом вредности овог индекса у периоду 2018-2021. у односу на очекивани пораст (пораст са 45 у 2018. на 48,3 у 2021. години у односу на циљану вредност која је била 55 за 2021. годину). У последње две године, односно у односу на претходно мерење остварен је значајан пораст вредности индекса (са 48,3 на 58,6) будући да су ЈЛС у највећем броју овладале планским процесима у складу са захтевима Закона о планском систему РС.

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући кораци за реализацију
-----------	-----------------	---------	--------	---------------------------	----------------------	---------------------------------------	------------------------------

1.2.2.1: Успостављање и пружање опште подршке ЈЛС за израду средњорочних планова (саветодавна подршка свим ЈЛС, израда модела и инструкција и размена информација са свим ЈЛС)	4. квартал 202	РСЈП	завршено	1762.5/1672.68	Део ове активности, поред континуиране хоризонталне саветодавне подршке коју СКГО пружа по упитима ЈЛС у погледу средњорочног планирања осталог, чине и годишњи циклуси семинара намењени свим ЈЛС. Конкретно, у оквиру Програма EU Exchange 6, у извештајном периоду за 2022-2023, одржани су годишњи циклуси семинара за подршку ЈЛС у изради буџета за 2023., односно 2024. годину у оквиру којих су кроз посебне сесије обрађене и теме у вези са средњорочним плановима ЈЛС. У циклусу одржаном у октобру 2022. године (4 вебинара) учествовало је 150 представника из 76 ЈЛС, док је у циклусу током септембра и октобра 2023. године (4 семинара и 2 вебинара) учествовало 240 представника из 101 ЈЛС.	Активност је континуираног карактера, реализује се у свакој календарској години и као таква планирана је да се настави њено спровођење и у оквиру наредног АП ПРЛС 2024-2025.
1.2.2.2: Спровођење 25 пакета подршке општинама за израду средњорочних планова ЈЛС	4. квартал 202	РСЈП	У току	14100/14100	Укупно 25 пакета пакета подршке ЈЛС за израду средњорочних планова у оквиру предметне активности, односи се на директну техничку/стручну подршку: - за 5 ЈЛС подржаних у оквиру пројекта који је финансирао SlovakAid, а реализовали су УНДП и СКГО у координацији са РСЈП. Подршка је окончана средином 2022. године; - за 20 ЈЛС у оквиру Програма EU Exchange 6. По првом конкурс који је реализован 2022. године, одабрано је 10 корисничких ЈЛС које су подржане у оквирном периоду од 12 месеци (подршка окончана у 2023. години). Нових 10 ЈЛС одабрано је по другом конкурс који је реализован 2023. године, за подршку у оквирном трајању од 12 месеци, тако да се подршка за ових 10 ЈЛС наставља и 2024. године. За спровођење ове активности утрошена су сва планирана средства у укупном износу од 28.811 хиљада РСД: и то у 2021. години 2.467,5 хиљада РСД, у 2022. години 12.243,5 хиљада РСД и у 2023. години 14.100 хиљада РСД.	Спровођење 10 пакета подршке за израду средњорочних планова за 10 ЈЛС изабраних по конкурс 2023. године у оквиру Програма EU Exchange 6, наставља се и у 2024. години, тако да је одговарајућа активност планирана и у оквиру нацрта АП ПРЛС 2024-2025
1.2.2.3: Спровођење 20 пакета подршке општинама за припрему капиталног буџета	4. квартал 2023.	МФ	У току	14100/14100	20 пакета пакета подршке ЈЛС за унапређење планирања и буџетирања капиталних пројеката у оквиру предметне активности, односи се на директну техничку/стручну подршку која се реализује у оквиру Програма EU Exchange 6. У циљу избора корисничких ЈЛС, први конкурс је реализован 2022. године, када одабрано је 9 ЈЛС које су подржане у оквирном периоду од 12 месеци (подршка окончана у 2023. години). Нових 11 ЈЛС одабрано је по другом конкурс који је реализован 2023. године, за подршку у оквирном трајању од 12 месеци, тако да се подршка за ових 11 ЈЛС наставља и 2024. године.	Од стране донаторске подршке СКГО укупно утрошен износ: 17,298,162 РСД. Спровођење 11 пакета подршке за унапређење планирања и буџетирања капиталних пројеката за 11 ЈЛС изабраних по конкурс 2023. године у оквиру Програма EU Exchange 6, наставља се и у 2024. години, тако да је одговарајућа активност планирана и у оквиру нацрта АП ПРЛС 2024-2025

<p>1.2.2.4: Годишње ажурирање, акредитовање и координација спровођења програма стручног усавршавања за запослене у ЈЛС у домену програмског и капиталног буџетирања и њиховог усклађивања са локалним развојним планирањем (израда средњорочног плана ЈЛС и повезивање са програмским и капиталним буџетом ЈЛС, родно и партиципативно буџетирање)</p>	<p>4. квартал 2023.</p>	<p>НАЈУ</p>	<p>завршено</p>	<p>0</p>	<p>Укупна утрошена средства: НАЈУ: 0. Према подацима СКГО у 2021 години: Обезбеђено/утрошено: 982000 РСД (подршка из донације ЕУ Exchange 6 СКГО). У 2022. години: Обезбеђено/утрошено: 0 РСД. Савет за стручно усавршавање запослених у ЈЛС (ССУЗЛС) у сарадњи са Националном академијом за јавну управу (НАЈУ), припрема и развија секторски програм континуираног стручног усавршавања. Ради реализације ове обавезе, ССУЗЛС је образовао Радну групу за координацију процеса и припрему Нацрта секторског програма континуираног стручног усавршавања за 2023. годину. Радну групу су чинили представници Националне академије за јавну управу, Министарства државне управе и локалне самоуправе, Сталне конференције градова и општина и пројекта „Управљање људским ресурсима у локалној самоуправи – фаза 2“. Радна група је у складу са датим овлашћењем припремила Нацрт секторског програма континуираног стручног усавршавања у јединицама локалне самоуправе за 2023. годину. Овај нацрт, достављен је ССУЗЛС ради давања мишљења, након чега је инкорпориран је у Општи програм обуке запослених у јединицама локалне самоуправе за 2023. годину. Програмски савет НАЈУ је утврдио Предлог Општег програма обуке запослених у јединицама локалне самоуправе, који је на предлог Националне академије за јавну управу, донела Влада на седници одржаној 29. децембра 2022. године. У току 2023. године спроведен је нови циклус развоја програма за 2024. годину који је на предлог Националне академије за јавну управу, донела Влада на седници одржаној 14. децембра 2023. године. Инфо СКГО: По позивима упућеним СКГО и у сарадњи са колегама из НАЈУ, на годишњем нивоу сагледавају се планови за наредну годину за програм стручног усавршавања запослених у ЈЛС у домену примене програмског и капиталног буџетирања и средњорочног планирања. Када је реч о спровођењу програма стручног усавршавања за ЈЛС по Програму за 2024. годину који је усвојен у децембру 2023., и у складу са новом Увелбом о капиталним пројектима (усвојена септембра 2023. године).</p>	<p>у делу ажурирања програма стручног усавршавања за запослене у ЈЛС, активност се реализује у свакој календарској години у координацији са НАЈУ и надлежним ресорним институцијама и као таква планирана је и у оквиру нацрта АП ПРЛС 2024-2025. Када је реч о спровођењу, за први квартал 2024. године у оквиру Програма ЕУ Exchange 6 у припреми је реализација акредитоване обуке на тему капиталног буџетирања у ЈЛС (намењена свим ЛС).</p>
--	-------------------------	-------------	-----------------	----------	---	---

1.2.2.5: Израда годиšnjih прегледа усаглашености програмских буџета ЈЛС и средњорочних планова ЈЛС	4. квартал 202	РСЈП	завршено	470/470	Прегледи из ове активности су непосредно у функцији првог индикатора под мером 1.2.2. Први годишњи преглед израђен је у 2022. години за 7 усвојених средњорочних планова ЈЛС, а затим и за 2023. годину, на већем узорку, али са истим главним закључцима како следи: - Изради годишњег прегледа у 2023. години се приступило на основу активности годишњег мапирања чија реализација је обезбедила добијање прегледа програмских буџета ЈЛС (за 2023. годину) и доступних усвојених средњорочних планова ЈЛС за период 2023-2025 (укупно 26); - У складу са Уредбом о методологији за израду средњорочних планова, и на основу договора РСЈП и СКГО, установљен је приступ за обрачун усаглашености програмских буџета и средњорочних планова ЈЛС кроз који се разматра усаглашеност на нивоу циљева, показатеља учинака, мера и активности предвиђених средњорочним планом и буџетских програма, програмских активности и пројеката, као и припадајућих показатеља учинака предвиђених програмским буџетом; - ниједна ЈЛС сагледавана у овим прегледима не испуњава услове усаглашености средњорочног плана и програмског буџета, тако да је вредност предметног показатеља "0". За реализацију ове активности утрошена су планирана средства у укупном износу од 705 хиљада РСД и то: у 2022. години 235 хиљада РСД и у 2023. години 470 хиљада РСД.	Главни констатовани узрок стања какво је предочено, јесте да постојећа програмска структура буџета са предефинисаним униформним програмима и програмским активностима за ЈЛС није у потпуности адекватна за сврсисходно програмско буџетирање у ЈЛС и не омогућава „пресликавање“ циљева јавних политика и показатеља учинка формулисаних у плану развоја ЈЛС, документима јавних политика и	У складу са консултацијама обављеним у припреми нацрта АП ПРЛС за наредни период (2024-2025), усаглашено је да се уместо ове активности унесе друга која гласи: "Разматрање могућности измене структуре програмског буџета ради бољег усклађивања са потребама развојних и јавних политика".
--	----------------	------	----------	---------	---	--	--

Мера 1.2.3: Унапређење транспарентности система локалних финансија

Носилац: МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2023.	Остварена вредност у 2023.	Напомена
Успостављен јавни електронски приказ за приказивање и праћење стања локалних буџета (0 - не, 1- да)	0 (2020)	1	0	До успостављања јавног електронског приказа за приказивање и праћење стања локалних буџета није још увек дошло јер је
Удео ЈЛС које имају јавно доступне буџетске портале (%)	1,7 (2020)	15	15	
Удео ЈЛС које јавно објављују месечне извештаје (или кумулативне месечне извештаје) о извршењу буџета путем своје интернет странице (%)	9,4 (2020)	25	13,5	Вредност је унета на основу података локалног индекса транспарентности (ЛТИ) који води Транспарентности Србија (https://www.transparentnost.org.rs/sr/istraivajna-o-korupciji/lti). Подаци су засновани на извештају за 2023. годину, а индикатор се мери у односу на укупан број ЈЛС (170). Остварење индикатора је унапређено у поређењу са претходном 2022 годином

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући кораци за реализацију
-----------	-----------------	---------	--------	---------------------------	----------------------	---------------------------------------	------------------------------

1.3.1.1: Подршка развијању општих капацитета ЈЛС за управљање људским ресурсима (спровођење техничке подршке ЈЛС у управљању људским ресурсима, изградња капацитета за примену новог правног оквира за плате локалних службеника, пакети подршке ЈЛС организационе трансформација у 15 ЈЛС)	2. квартал 2022. -> 4. квартал 2023.	МДУЛС	завршено	2.045/2.045	<p>Развијен програм обуке и одржано 8 регионалних обука на тему „Анализа сврхе и описа посла и образаца компетенција у планирању конкурсних поступака” Циљ обука био је подизање капацитета службеника за људске ресурсе за спровођење конкурсних поступака за попуњу радних места у ЈЛС базирано на компетенцијама. На обукама учествовало је 90 представника из 60 ЈЛС.</p> <p>У сарадњи са Службом за управљање кадровима Владе РС одржане су 4 регионалне радионице за запослене у ЈЛС са циљем оспособљавања запослених за коришћење платформе СУК-а за проверу компетенција.</p> <p>Након усвајања измена и допуна Закона о запосленима у АП и ЈЛС и нове Уредбе о спровођењу интерног и јавног конкурса за попуњавање радних места у органима АП и ЈЛС, односно по интеграцији компетенција у конкурсне поступке израдила Приручник за спровођење конкурсних поступака у ЈЛС, као и Смернице за вредновање интервјуа заснованог на компетенцијама.</p> <p>Одржана два скупа са запосленима у ЈЛС на тему циклуса за стручно усавршавање</p> <p>СКГО је до током 2023. године одговорила на 99 питања из</p>	У 2024 години, СКГО планира да спроведе 3 сета акредитованих обука на терену на следеће теме: Спровођење интервјуа на бази компетенција, Прописи и процедуре за запошљавање у ЈЛС и Методе и технике за одабир кадрова. Поред тога спровешће се и обука Улога јединице за УЉР и конкурсне комисије у конкурсним поступцима као и материјали за Инфо кутак за кандидате.
1.3.1.4: Измена нормативног оквира за запослене у органима АП и ЈЛС у циљу интегрисања оквира компетенција	3. квартал 2022	МДУЛС		-		

Мера 1.3.2: Унапређење процеса стручног усавршавања запослених у органима ЈЛС

Носилац: МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2023.	Остварена вредност у 2023.	Напомена
Капацитет ЈЛС за стручно усавршавање у локалној управи (просечна вредност индекса СКГО за УЉР у издвојеним областима: стручно усавршавање и оспособљавање запослених) (Индекс - композитни показатељи)	30 (2020)	55	0	У 2023. години није мерен капацитет ЈЛС за управљање људским ресурсима

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући кораци за реализацију
1.3.2.5: Развој инструмената и методологије за спровођење истраживања задовољства корисника (грађана и других субјеката) радом органа јавне управе у сврху утврђивања приоритетних области стручног усавршавања државних службеника и запослених у јединицама локалне самоуправе	4. квартал 2022	НАЈУ		-			

1.3.2.6: Обезбеђење учешћа руководилаца у процесима јединственог система стручног усавршавања, унапређењем аката којим се уређује делокруг унутрашњих јединица и опис радних места руководиоца унутрашњих јединица у државним органима и органима јединица локалне самоуправе, утврђивањем послова	4. квартал 202 ОДУ		-			
1.3.2.8: Развој иновативних програма обуке у државним органима и органима јединица локалне самоуправе, уз примену савремених (неконвенционалних) облика и метода стручног усавршавања, са посебним освртом на области управљање иновационим процесима	4. квартал 202 НАЈУ		-			
1.3.2.10: Унапређење примене иновативних облика стручног усавршавања у државним органима и органима јединица локалне самоуправе (коучинг, менторство, студијске посете и др), са посебном применом у стручном усавршавању	4. квартал 202 НАЈУ		-			
1.3.2.16: Спровођење процеса планирања, формулисања и доношење подзаконских прописа за спровођење закона који уређује област стручног усавршавања у јавној управи	4. квартал 202 МДУЛС		-			
1.3.2.19: Спровођење процеса	4. квартал 202 МДУЛС		-			

Мера 1.3.3: Подршка организационој и функционалној трансформацији локалне самоуправе и уједначавању организационих облика које оснивају ЈЛС за спровођење својих надлежности и послова

Носилац: МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2023.	Остварена вредност у 2023.	Напомена
Усаглашеност организационе структуре локалне управе (просечан однос основних и пратећих функција у локалној управи) (%)	40 (2020)	50	0	Предуслов за израчунавање овог индикатора је реализација активности 1.3.3.6, а која није започета у предвиђеном року услед кашњења у реализација
Усаглашеност организационих форми ЈЛС са основном типологијом организационих форми које могу да оснивају ЈЛС (%)	0 (2020)	25	0	Предуслов за израчунавање овог индикатора је измена Закона о локалној самоуправи у делу који се односи на основну типологију организационих форми

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући кораци за реализацију
1.3.3.3: Припрема измена и допуна Закона о локалној самоуправи у циљу уређивања организационих облика према природи послова које обављају јединице локалне самоуправе	4. квартал 2022. -> 4. квартал 2023.	МДУЛС	завршено	291/291	Током 2023. године МДУЛС је у сарадњи са СКГО припремио текст измена и допуна Закона о локалној самоуправи у циљу уређивања организационих облика према природи послова које обављају јединице локалне самоуправе.		
1.3.3.4: Израда подзаконског акта који уређује основну типологију организационих форми које оснива ЈЛС	4. квартал 2022. -> 4. квартал 2023.	МДУЛС	завршено	291/291	Припремљен је предлог текста Правилника о типологији организационих облика ЈЛС, којим се ближе уређује типологија организационих облика које оснива ЈЛС.		
1.3.3.5: Спровођење финансијске подршке (фонд) за примену функционално организационих модела у локалним управама и техничка подршка за примену модела	4. квартал 2022. -> 4. квартал 2023.	МДУЛС	У току	14,321/9,821	Одлука о финансирању пројекта у оквиру Јавног позива из Фонда за функционално-организационе моделе – Пројекат „Локална самоуправа за 21. век“, који се финансира из донације Владе Швајцарске је донета 7. априла 2023. године. Ова активност је реализована по основу Јавног позива. Подршку су добиле следеће јединице локалне самоуправе: Град Лесковац, Општина Рашка, Општина Мали Зворник и Град Лозница.	Активност није реализована јер су јединице локалне самоуправе које су добиле средства по овом јавном позиву, продужиле реализацију пројекта.	Реализација пројекта до краја 2024. године.

1.3.3.6: Израда функционалних анализа у циљу процене постигнутих организационих и функционалних промена у пилот локалним управама	4. квартал 202	МДУЛС	није започето	16,911.95/0		Активност није реализована услед кашњења у реализацију активности и оквиру пројекта "Локална самоуправа за 21. век".	Након реализације активности које се односе на примену функционално-организационих модела у оквиру Фонда за функционално-организационе моделе, могуће је започети реализацију ове активности.
1.3.3.7: Усклађивање секторских закона и подзаконских аката са основном типологијом организационих облика које ЈЛС могу да оснивају	4. квартал 202	МДУЛС	није започето	0		Предуслов је усвајање измена и допуна Закона о локалној самоуправи.	Усвајање измена и допуна Закона о локалној самоуправи.
1.3.3.8: Подршка трансформацији организационих облика ЈЛС у складу са подзаконским правним оквиром (израда приручника и модела локалних аката за трансформацију организационих облика, обезбеђивање континуиране саветодавне подршке ЈЛС)	4. квартал 202	МДУЛС	није започето	5.335,00/0		Предуслов је усвајање измена и допуна Закона о локалној самоуправи.	Усвојање измена и допуна Закона о локалној самоуправи.

Мера 1.3.4: Наставак развоја међуопштинске сарадње у спровођењу надлежности локалне самоуправе

Носилац: МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2023.	Остварена вредност у 2023.	Напомена
Успостављен и функционалан национални финансијски механизам за подршку међуопштинској сарадњи (Број)	4 (2020)	18	21	По спроведеном јавном позиву подржано је 6 нових пројеката у оквиру Фонда за међуопштинску сарадњу.
Унапређен основни и секторски правни оквир у циљу развоја међуопштинске сарадње (0 - не, 1- да)	0 (2020)	1	0	Нису усвојене измене и допуне Закона о локалној самоуправи имајући у виду да су током 2023. године спроведени избори.

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући кораци за реализацију
1.3.4.2: Финансијска подршка пројектима међуопштинске сарадње	4. квартал 202	МДУЛС	завршено	13,067/11,164	По основу јавног позива, Одлуком о избору предлога пројеката који ће бити финансирани из Фонда за међуопштинску сарадњу, који се финансира из донације Владе Швајцарске у оквиру Пројекта: „Локална самоуправа за 21. век“, од 3. фебруара 2023. године, пружена је финансијска подршка за 6 нових пројеката међуопштинске сарадње.		
1.3.4.4: Припрема измена и допуна Закона о локалној самоуправи у циљу уређивања могућности увођења обавезних облика МОС за спровођење надлежности локалне самоуправе	4. квартал 2022. -> 4. квартал 2023.	МДУЛС	завршено	406/406	Током 2023. године МДУЛС је у сарадњи са СКГО припремио Текст измена и допуна Закона о локалној самоуправи у циљу уређивања могућности увођења обавезних облика међуопштинске сарадње за спровођење надлежности локалне самоуправе.		
1.3.4.6: Усклађивање секторских прописа у циљу интензивирања међуопштинске сарадње у посебним областима (Закон о јавним предузећима, Закон о комуналним делатностима, Закона о превозу путника, Закон о водама, и др.)	4. квартал 202	МДУЛС	није започето	-		Нису усвојене измене и допуне Закона о локалној самоуправи имајући у виду да су током 2023. године спорведени избори.	

Мера 1.3.5: Унапређење система планирања развоја локалне самоуправе

Носилац: МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2023.	Остварена вредност у 2023.	Напомена
Удео ЈЛС које имају усвојене планове развоја у укупном броју ЈЛС (%)	4,1 (2020)	50	66,20	Од укупно 145 ЈЛС, 96 ЈЛС је усвојило планове развоја, који су важећи у 2023. години.

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући кораци за реализацију
1.3.5.2: Успостављање и спровођење подршке ЈЛС за израду Плана развоја (саветодавна подршка, инструкција и осигуравање координације и размене искустава, и др.)	4. квартал 2022.	РСЈП	завршено	-	Активности хоризонталне подршке по упитима ЈЛС у погледу израде планова развоја, спроводе се континуирано од стране РСЈП и СКГО и у међусобној координацији, упућивањем на Смернице за израду планова развоја ЈЛС, подршком за интерпретирање прописа, методологије и за примену могућих образаца и решења у раду ЈЛС.		Активност хоризонталног карактера (за све ЈЛС), која се односи на подршку ЈЛС за израду Плана развоја, праћење спровођења и
1.3.5.3: Пружање менторске подршке за 15 ЈЛС за израду планова развоја	1. квартал 2022. -> 3. квартал 2023.	РСЈП	завршено	-	У 2022. години израђени су планови развоја за 5 ЈЛС, а у 2023. израђени су планови развоја за 10 ЈЛС. Планови развоја креирани су уз менторску помоћ НАЛЕД-а и Балканског центра за регулаторну реформу, и у сарадњи с Републичким секретаријатом за јавне политике, у оквиру пројекта „Подршка унапређењу капацитета и изради локалних планова развоја“ финансираног путем Немачке развојне сарадње коју спроводи ГИЗ.		
1.3.5.4: Подршка ЈЛС за израду/ревизију Плана развоја (директна техничка подршка за минимум 25 ЈЛС).	4. квартал 2022.	РСЈП	У току	14,100.00/14,100.00	Директна техничка подршка за 25 ЈЛС за израду планова развоја у оквиру предметне активности, односи се на : - за 5 ЈЛС подржаних у оквиру пројекта који је финансирао SlovakAid, а реализовали су УНДП и СКГО у координацији са РСЈП. Подршка је окончана средином 2022. године; - за 20 ЈЛС у оквиру Програма ЕУ Exchange 6. По првом конкурс који је реализован 2022. године, одабрано је 12 корисничких ЈЛС које су положане у оквиру периода од 12 месеци СКГО је у периоду од 22. новембра – 14. децембра 2022. године реализовала 4 дводневне акредитоване онлајн обуке (вебинара) на тему „Израда и спровођење плана развоја јединице локалне самоуправе“. Обука представника ЈЛС обављена је по акредитованом програму у оквиру Секторског програма континуираног стручног усавршавања запослених у ЈЛС за 2022. годину. Обуци је присуствовало 85 учесника из 70 локалних самоуправа, а 63 полазника је успешно положило		Спровођење пакета подршке за израду планова развоја за 8 ЈЛС изабраних по конкурс 2023. године у оквиру Програма ЕУ Exchange 6, наставља се и у 2024. години. Активност која се односи на праћење спровођења програма обука за примену планског система на локалном нивоу из Секторског континуираног
1.3.5.5: Координација спровођења програма обука за примену планског система на локалном нивоу (израду планова развоја) из Секторског континуираног програма стручног усавршавања у ЈЛС	4. квартал 2022.	НАЈУ	завршено	0			

Посебан циљ 1.4: Унапређење квалитета и доступности услуга локалних органа управе, комуналних услуга и услуга јавних установа

Носилац: МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2023.	Остварена вредност у 2023.	Напомена
Израђен индекс за мерење доступности и квалитета услуга ЈЛС (0 - не, 1- да)	0 (2020)	-	-	
Израђен индекс за мерење задовољства корисника пруженим услугама локалне самоуправе (0 - не, 1- да)	0 (2020)	-	-	

Мера 1.4.1: Израда и унапређење основне методологије и алата за праћење остваривања надлежности и послова локалне самоуправе

Носилац: МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2023.	Остварена вредност у 2023.	Напомена
Утврђена основна методологија за обрачун неопходних финансијских људских и техничких капацитета за спровођење послова локалне самоуправе (0 - не, 1- да)	0 (2020)	-	-	
Извршена анализа степена успостављених послова у приоритетним областима локалне самоуправе (0 - не, 1- да)	0 (2020)	1	0	Активност је у завршној фази реализације. Јединице локалне самоуправе су попуниле Упитнике за области које нису биле у претходном обухвату. Очекује се финална израда Анализе на основу прикупљених
Процент од управних послова из Јединственог пописа послова ЈЛС (послови управних органа) који обављају ЈЛС (%)	0 (2020)	80	0	Активност је у завршној фази реализације. Јединице локалне самоуправе су попуниле Упитнике за области које нису биле у претходном обухвату. Очекује се финална израда Анализе на основу прикупљених

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући кораци за реализацију
1.4.1.2: Израда основне анализа трошкова и потребних капацитета (финансијских, људских, материјалних и др.) за обављање изабраног узорка кључних надлежности идентификованих јединственом пописом послова ЈЛС	3. квартал 2022. -> 3. квартал 2023.	МДУЛС	Завршено	840/840	СКГО је 2022, као подршку МДУЛС-у, израдила методологију за основну анализу трошкова и потребних капацитета (финансијских, људских, материјалних и др.) за обављање изабраног узорка кључних надлежности идентификованих јединственом пописом послова ЈЛС. У сардањи са МДУЛС, изабрана је 21 ЈЛС у којима је током 2023. године спроведено мерење трошкова потребних за обављање послова у области матичних књига.		Активност је завршена.
1.4.1.6: Ажурирање листе надлежности и послова на свим нивоима власти и ажурирање Јединственог пописа послова на локалном нивоу	4. квартал 2022	МДУЛС	завршено	3.949/3.949	Током 2023. године у складу са стручним методологијама праћене су измене и допуне прописа односно ажуриране су све области (39) у оквиру пописа послова на свим нивоима власти закључно са 30. априлом 2023.године, као и ажурирање Јединственог пописа послова на локалном нивоу завршно је закључно са мајом 2023. године у 50 области	Укупно утрошено у 2021. и 2022. години је: 12.078.000,00	

1.4.2.1: Унапређивање и усклађивање модела административних поступака за спровођење изворних послова ЈЛС	4. квартал 202	МДУЛС	завршено	720/720	У договору са РСЈП, СКГО је пружио подршку ЈЛС да унесу поступке из изворне надлежности у Регистар административних поступака. Према Закону о Регистру административних поступака обавеза ЈЛС је да до почетка 2024. године унесу у Регистар све тражене податке и информације о поступцима које спроводе. Део Регистра биће јавно доступан док ће део служити као алат ЈЛС за процену ефективности и сврсисходности поступака који се спроводе у ЈЛС. С тим у вези, модели административних поступака унети су Регистар и мултипликовани на све ЈЛС којима преостаје да измене, унесу или обришу моделе поступака у складу са поступањем сваке ЈЛС. Имајући у виду да је у претходном периоду дошло до измена прописа релевантних за спровођење поступака ЛПА, СКГО је током 2023.године извршила ажурирање неколико постојећих и израдила додатне нове поступке. Ови поступци су доступни на сајту СКГО и прослеђени су РСЈП.	Ажурирање модела и подршка ЛС за прилагођавање и уношење поступака ће бити настављена и у 2024. години
1.4.2.2: Унапређивање и усклађивање модела административних поступака за спровођење поверених послова ЈЛС	4. квартал 202	МДУЛС	завршено	0	Активност је реализована у складу са Законом о регистру административних поступака („Службени гласник“ број 44/2021) који је у делокругу Републичког Секретаријата за јавне политике.	
1.4.2.4: Израда анализе капацитета ЈЛС за увођење е-управе у циљу формирања ИКТ међуопштинских центара за подршку/координацију/унапређење електронске управе	4. квартал 202	МДУЛС	није започето	-	.	Ова активност пребачена је у нови Акциони план овог Програма. Средства за спровођење ове активности нису била обезбеђена.
1.4.2.5: Подршка за пилотирање једног међуопштинског ИКТ центра за координацију и унапређење е-управе	4. квартал 202	МДУЛС	није започето	-	.	Ова активност пребачена је у нови Акциони план овог Програма. Средства за спровођење ове активности нису била обезбеђена.

Мера 1.4.3: Покретање системских реформи комуналних делатности и услуга

Носилац: МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА, САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2023.	Остварена вредност у 2023.	Напомена
Унапређен основни правни оквир у области обављања комуналних делатности и пружања комуналних услуга (0 - не, 1- да)	0 (2020)	-	-	

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка	Разлози за одступање и	Будући кораци за реализацију
1.4.3.2: Припрема Нацрта закона о комуналним делатностима	4. квартал 2021. -> 4. квартал 2022.	МГСИ	У току	-	Циљ доношења измена и допуна Закона је да се на најбољи могући начин дефинишу релевантне одредбе и прецизирају најбоља решења за превазилажење изазова у комуналном сектору.	Због постојања сукоба надлежности и осталих проблема у примени важећег закона приступило се изменама и	финални рокови ће бити утврђени по усвајању новог Акционог плана 2024-2025. године
1.4.3.3: Упућивање Нацрта закона о комуналним делатностима Влади ради разматрања и утврђивања Предлога закона	4. квартал 2021. -> 4. квартал 2022.	МГСИ	У току	-	Циљ доношења измена и допуна Закона је да се на најбољи могући начин дефинишу релевантне одредбе и прецизирају најбоља решења за превазилажење изазова у комуналном сектору.	Због постојања сукоба надлежности и осталих проблема у примени важећег закона приступило се изменама и	финални рокови ће бити утврђени по усвајању новог Акционог плана 2024-2025. године
1.4.3.4: Израда електронског портала за извештавање о раду ЈКП	4. квартал 202	МГСИ	није започето	-	Израда електронског портала за извештавање о обављању комуналних делатности допринеће дигитализацији процеса, смањивању грешака људског фактора при физичком уносу пристиглих података, могућност увида у тренутне податке, могућност освежавања базе података у реалном времену...	Због потребе формирања Посебне радне групе за израду изгледа образаца о обављању комуналних делатности	Формирање Посебне радне групе за израду изгледа образаца о обављању комуналних делатности и израда дигиталне платформе
1.4.3.5: Формирање интересорне комисије за праћење остваривања комуналних делатности.	2. квартал 202	МГСИ	није започето	-		.Влада је у техничком мандату	финални рокови ће бити утврђени по усвајању новог Акционог плана 2024-2025. године

Мера 1.4.4: Унапређење локалних јавних услуга кроз локални економски развој и примену модела јавно приватног партнерства

Носилац: МИНИСТАРСТВО ПРИВРЕДЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2023.	Остварена вредност у 2023.	Напомена
Унапређен правни оквир који уређује деловање ЈЛС у области ЛЕР-а (0 - не, 1- да)	0 (2020)	-	-	

Процент од укупног броја ЈЛС које имају усвојен програм за ЛЕР (%)	5 (2019)	15	14	Много већи број ЈЛС се одлучује да субвенционише своју привреду кроз Одлуке и јавни позив, а не одлучује се на израду Програма ЛЕРа због мањка институционалних и људских капацитета.
Процент ЈЛС које имају пројекте ЈПП (%)	48 (2020)	55	69	

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући кораци за реализацију
1.4.4.1: Припрема предлога измена и допуна Закона о улагањима у делу око усвајања програма за ЛЕР и у правцу дефинисања сета послова ЈЛС у области ЛЕР-а и услуга ЈЛС према привреди	4. квартал 2021. -> 3. квартал 2022.	МПРИВ	одустало се	0	..	Закон о улагањима, члан 20. уређује јединицу за локални економски развој. Није неопходно додатно уређивање положаја и рада те јединице. Такође, Закон о локалној	

1.4.4.3: Развој капацитета запослених у јединицама за ЛЕР (унапређивање постојећих и дефинисање нових секторских континуираних и посебних програма обука и координација спровођења акредитованих програма обука)	4. квартал 202 НАЈУ	завршено	-	Савет за стручно усавршавање запослених у ЈЛС (ССУЗЛС) у сарадњи са Националном академијом за јавну управу (НАЈУ), припрема и развија секторски програм континуираног стручног усавршавања. Ради реализације ове обавезе, ССУЗЛС је образовао Радну групу за координацију процеса и припрему Нацрта секторског програма континуираног стручног усавршавања за 2023. годину. Радну групу су чинили представници Националне академије за јавну управу, Министарства државне управе и локалне самоуправе, Сталне конференције градова и општина и пројекта „Управљање људским ресурсима у локалној самоуправи – фаза 2“. Радна група је у складу са датим овлашћењем припремила Нацрт секторског програма континуираног стручног усавршавања у јединицама локалне самоуправе за 2023. годину. Овај нацрт, достављен је ССУЗЛС ради давања мишљења, након чега је инкорпориран је у Општи програм обуке запослених у јединицама локалне самоуправе за 2023. годину. Програмски савет НАЈУ је утврдио Предлог Општег програма обуке запослених у јединицама локалне самоуправе, који је на предлог Националне академије за јавну управу, донела Влада. Подршка се пружа континуирано.		
1.4.4.7: Подршка ЈЛС у процесу одабира приватног партнера, реализацији потенцијалних пројеката ЈПП и контроли њиховог спровођења (саветодавна и менторска подршка, директна техничка	4. квартал 202 МПРИВ	у току	-			

Мера 1.4.5: Израда методолошких и аналитичких алата за спровођење праћења услуга ЈЛС и задовољства грађана њиховим квалитетом

Носилац: МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2023.	Остварена вредност у 2023.	Напомена
Спроведено истраживање о доступности и квалитету приоритетних услуга ЈЛС (0 - не, 1- да)	0 (2020)	1	1	
Спроведено истраживање о задовољству грађана услугама ЈЛС (0 - не, 1- да)	0 (2020)	1	0	У последњем кварталу 2023. завршено је спровођење истраживања на терену, на узорку од 50 ЈЛС. У току је анализа добијених података и припрема извештаја, након чега ће налази истраживања бити презентовани ЈЛС. Очекивано време завршетка свих планираних активности је

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)	Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући кораци за реализацију
1.4.5.3: Спровођење истраживања и мерење доступности и квалитета приоритетних услуга ЈЛС	4. квартал 202	МДУЛС	завршено	4.560/4.560	СКГО је 2022 године израдила методологију за мерење квалитета и доступности приоритетних услуга ЈЛС. У јуну 2023 године је извршена селекција 30 ЈЛС које су предмет мерења. Мерење је спроведено у периоду октобар-децембар 2023. године у 4 кључне области рада ЈЛС: услуге управе, услуге претшколског образовања, комуналне услуге и услуге		Имајући у виду да се ради о пилотирању методологије, током реализације мерења и анализе
1.4.5.4: Спровођење истраживања задовољства грађана услугама ЈЛС	4. квартал 202	МДУЛС	у току	8,800/2.640	У последњем кварталу 2023. завршено је спровођење истраживања на терену, на узорку од 50 ЈЛС. У току је анализа добијених података и припрема извештаја, након чега ће налази истраживања бити презентовани ЈЛС. Очекивано време завршетка свих планираних активности је крај јуна 2024. године		Анализа прикупљених података, припрема извештаја, презентације за ЈЛС